

**АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА
ОБ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ,
РАСПОЛОЖЕННОГО НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Методическое пособие

**г. Екатеринбург
2016 г.**

**АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА
ОБ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ,
РАСПОЛОЖЕННОГО НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Методическое пособие

**г. Екатеринбург
2016 г.**

Методическое пособие «Подготовка отчета об антитеррористической деятельности муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области» предназначено для использования в практической деятельности администраций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также муниципальных антитеррористических комиссий при осуществлении сбора, обобщения и представления указанного отчета в аппарат Антитеррористической комиссии.

Пособие разработано консультантом управления по обеспечению деятельности Антитеррористической комиссии в Свердловской области (аппарата Антитеррористической комиссии) Департамента административных органов Губернатора Свердловской области Ю.А. Телегиным при содействии начальника управления по обеспечению деятельности Антитеррористической комиссии в Свердловской области (аппарата Антитеррористической комиссии) Департамента административных органов Губернатора Свердловской области И.Н. Бушланова под руководством Директора Департамента административных органов Губернатора Свердловской области, руководителя аппарата Антитеррористической комиссии В.А. Алёшина.

ВВЕДЕНИЕ

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 23 января 2012 года № Пр-164 по вопросам защиты населения от террористических угроз, а также своевременного и объективного анализа хода реализации в субъектах Российской Федерации, решений Национального антитеррористического комитета¹ по профилактике терроризма муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области,² по итогам I полугодия и в целом за год (с нарастающим итогом) представляют в аппарат Антитеррористической комиссии отчеты об антитеррористической деятельности только муниципального образования в печатном виде с использованием системы электронного документооборота, а также по средствам электронной почты. Срок представления информационных материалов определяется ежегодно решением Антитеррористической комиссии в Свердловской области. Отчет состоит из 11 пунктов, которые определены решением Национального антитеррористического комитета (*протокол от 09.04.2013 № 39-дсн*).

Также к отчету прилагаются копии принятых муниципальных правовых актов и иных организационно-распорядительных и информационных документов.

Отчет должен содержать информацию по каждому пункту, в случае отсутствия сведений в каком-либо пункте, необходимо указывать причину ее отсутствия. Информация, содержащаяся в отчете должна быть краткой, конкретной и при этом отражать весь спектр мероприятий, проведенных муниципальным образованием, по профилактике терроризма.

Необходимо отметить, что степень секретности сведений содержащихся в отчете определяется исполнителем или должностным лицом, подписывающим или утверждающим этот документ.

При указании сокращенных наименований проводимых мероприятий, наименования организаций (объектов) и т.д. в обязательном порядке указывать их полное наименование.

Исключить дублирование информации по тексту. При необходимости делать сноску. *К примеру, «Информация о принятых муниципальных правовых актах в сфере профилактики терроризма указана в пункте 2 Отчета».*

Также исключить направление информации по вопросам профилактики экстремизма.

Данные методические рекомендации в дело не подшивать.

¹ Далее – НАК.

² Далее – муниципальные образования.

ОТЧЕТ

об антитеррористической деятельности

указать наименование муниципального образования

по итогам I полугодия 2016 года

1. «Анализ складывающейся на территории муниципального образования обстановки, прогноз ее развития с учетом угрожающих факторов в области противодействия терроризму»

Указать социально-экономическую и общественно-политическую обстановку, информацию о проведенных массовых публичных мероприятиях, в том числе протестного характера, а также о конфликтах на межнациональной и межконфессиональной почве и тенденций к их возникновению.

К примеру. Социально-экономическая обстановка в Энском городском округе стабильна. Однако в качестве негативного фактора, способного негативно повлиять на обстановку, следует отметить рост уровня безработицы, необоснованную задержку заработной платы и массовые увольнения (указать на каких предприятиях). В отчетном периоде проведено 45 массовых публичных мероприятий, из них 9 протестного характера, в которых приняли участие 235 человек. Всего в указанных мероприятиях приняло участие 517 человек. Массовые публичные акции (митинги, шествия, пикеты, автопробеги) проводились с целью выражения несогласия с точечной застройкой, вырубкой деревьев, ухудшением экологической обстановки из-за строительства предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых. Имели место 2 факта проведения публичных мероприятий с нарушениями установленного порядка. За допущенные нарушения сотрудниками полиции составлено 2 протокола об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел административного производства виновные граждане привлечены к административной ответственности с наложением административного штрафа на общую сумму 0,3 тыс. рублей.

Кроме того, в январе 2016 года в Энском городском округе между имамом местной религиозной организации мусульман и прихожанами мечети (гражданами Республики Узбекистан) возник конфликт по причине несогласия последних с правильностью проведения религиозных обрядов и отсутствием у имама религиозного образования. В результате мер, принятых сотрудниками территориальных правоохранительных органов, в феврале 2016 года один из участников конфликта, гражданин Республики Узбекистан В.Х. Усманов,

за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации выдворен за пределы Российской Федерации. Другой участник конфликта, гражданин Республики Узбекистан Н.Н. Барханов, от дальнейшего противостояния с имамом добровольно отказался.

Кроме того, указать основные угрожающие факторы (внешние и внутренние).

К примеру. Основными угрожающими факторами на территории Энского городского округа являются:

– сохранение опасности совершения международными террористическими организациями террористических актов с использованием взрывных устройств и террористов-смертников на критически важных объектах, потенциально опасных объектах и в местах массового пребывания людей;

– проживание на территории Энского городского округа лиц из числа приверженцев экстремистского течения, которые в случае благоприятной для них ситуации могут примкнуть к бандитскому подполью;

– наличие у населения в незаконном обороте оружия и боеприпасов, которые могут использоваться для совершения преступлений террористической и экстремистской направленности;

– возвращение ранее осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности после отбывания наказания к местам постоянного жительства, что не исключает рецидива совершения ими преступлений.

В целях повышения уровня безопасности населения и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств на территории Энского городского округа, учитывая прогнозируемые угрозы, усилия муниципального образования сосредоточены на решении следующих задач:

– своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма, посредством совершенствования взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, а также общественными объединениями;

– обеспечение постоянного мониторинга и реализация на территории Энского городского округа мер по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, а также мест массового пребывания людей;

– проведение адресной профилактической работы с лицами, отбывшими наказание за преступления террористической и экстремистской направленности, обучавшимися в исламских учебных заведениях, а также с членами семей и родственниками членов бандформирований, участвующих в боевых действиях на территории Сирийской Арабской Республики.

Информация о состоянии преступности в сфере противодействия терроризму представляется правоохрнительными органами Свердловской области.

2. «Перечень принятых муниципальных нормативных правовых актов антитеррористической направленности»

Указать информацию о нормативных правовых актах органов местного самоуправления, принятых в отчетном периоде (вид, дата принятия, номер и наименование документа). Копии документов представляются в электронном виде.

К примеру. В отчетном периоде 2016 года в сфере профилактики терроризма, минимизации или ликвидации последствий его проявлений на территории Энского городского округа принято 3 нормативных правовых акта, в том числе 2 постановления Главы Энского городского округа и 1 распоряжение Главы Администрации Энского городского округа:

1. Постановление Главы Энского городского округа 25 января 2016 года № 13-П «О создании межведомственной комиссии по обследованию и категорированию мест массового пребывания людей на территории Энского городского округа»;

2. Распоряжение Главы Администрации Энского городского округа 26 января 2016 года № 15-Р «О назначении ответственных в подразделениях администрации за участие в профилактике терроризма, минимизации или ликвидации последствий его проявлений».

3. «Сведения о принятых и реализуемых в муниципальном образовании мероприятий целевых программ (подпрограмм) по профилактике терроризма, минимизации или ликвидации его последствий, а также экстремизма»

Указать информацию о наличии муниципальных программ (подпрограмм) по профилактике терроризма и экстремизма с указанием:

– объемов запланированных денежных средств для реализации программных мероприятий и источников финансирования;

- перечня реализуемых мероприятий и фактического объема выделенных денежных средств;
- результатов освоения денежных средств и планируемых объемах финансирования на следующий отчетный период.

К примеру. В отчетном периоде на территории Энского городского округа реализовывалась программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Энского городского округа на 2015–2018 годы», утвержденная постановлением Главы Энского городского округа от 25.12.2014 № 485-П. В данной программе имеются самостоятельные разделы «Мероприятия по профилактике экстремизма» и «Мероприятия по профилактике терроризма». Объем финансирования из средств местного бюджета в 2016 году составляет 1299,6 тыс. рублей, фактически освоено 764,6 тыс. рублей, из них на антитеррористическую защищенность (приобретение и установка 2 стационарных и 5 ручных металлодетекторов, 1 интраскопа, 2 сканеров и 1 тепловизора) – 564,6 тыс. рублей и информационное противодействие идеологии терроризму (на изготовление 5,0 тыс. единиц листовок, 3 баннеров, проведение конкурса на лучшую журналистскую работу) – 200,0 тыс. рублей.

4. «Сведения о реализации мероприятий по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств (критически важных, потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей), расположенных на территории муниципального образования»

Указать сведения о количестве объектов вышеуказанных категорий, включенных в Перечень потенциальных объектов террористических посягательств, расположенных на территории муниципального образования, о состоянии их паспортизации, результатах проверок предмет их антитеррористической защищенности. Также указать даты проведения проверок, какой правоохранительный орган или орган государственного надзора проводил проверки и проблемные вопросы в отношении конкретных категорий объектов.

К примеру. На территории Энского городского округа расположено 2 критически важных объекта, 4 потенциально опасных, 23 объекта жизнеобеспечения, а также 20 мест массового пребывания людей. Паспортизировано 1 критически важный объект, 4 – потенциально опасных объекта, 20 – объектов жизнеобеспечения и 18 – мест массового пребыванием людей.

В отчетном периоде на предмет антитеррористической защищённости проведены проверки 12 мест массового пребывания людей (дата и наименование места). В ходе проверок выявлено 35 недостатков (по каждому месту), из них в инженерной укреплённости – 21 (по каждому месту), технической укреплённости – 2 (по каждому месту) и организации физической охраны – 12 (по каждому месту). По результатам проверок в адрес собственников (правообладателей) направлены копии актов с рекомендациями по устранению недостатков и принятию мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам их допустивших (по каждому месту).

5. «Мероприятия по деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях»

Указать информацию о проведенных заседаниях (плановых, внеочередных и совместных) антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области³, а также указать перечень рассмотренных вопросов и должностных лиц, заслушанных в ходе заседаний Комиссии.

***К примеру.** В отчетном периоде в соответствии с планом работы на 2016 год проведено 2 плановых (12 января и 23 апреля) и 1 внеочередное (15 мая) заседания Комиссии, на которых рассмотрено 9 вопросов, из них по обеспечению безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей, исполнения решений региональной Антитеррористической комиссии, реализации мероприятий регионального Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма (12 января), защищённости населения и потенциальных объектов террористических посягательств в ходе подготовки и проведения мероприятий, посвящённых Празднику Весны и Труда, Дню Победы и Дню России (23 апреля), обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе, находящихся в муниципальной собственности (15 мая). При рассмотрении вышеуказанных вопросов о результатах работы заслушаны руководители отдела ОМВД России (М.А. Иванов), отдела по работе с правоохранительными органами Администрации Энского городского округа (А.И. Петров) и перечислить других докладчиков (содокладчиков).*

В ходе проведения 3 заседаний Комиссии членам Комиссии, а также руководителям структурных подразделений Администрации Энского городского

³ Далее – Комиссия.

округа дано 26 поручений (рекомендаций), из них исполнены 23, по 2 сроки исполнения не истекли либо продлены и по 1 поручению срок исполнения установлен постоянный.

Информация о ходе реализации решений Комиссии отражена в пункте 7 данного отчетного документа.

6. «О ходе реализации решений Национального антитеррористического комитета, поручений аппарата Национального антитеррористического комитета»

Указать информацию о результатах проведенных муниципальным образованием мероприятий, а также проблемных вопросах и путях их решения.

К примеру. Во исполнение решений 52-го заседания Национального антитеррористического комитета от 09 февраля 2016 года.

Население Энского городского округа через средства массовой информации проинформировано о контактных телефонах и телефонах доверия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор в области обеспечения транспортной безопасности, и необходимости оказания содействия указанным органам в проведении профилактических мероприятий по установлению несанкционированных посадочных площадок, незарегистрированных воздушных судов авиации общего назначения и беспилотных летящих аппаратом. По результатам проведенных правоохранительными органами мероприятий незарегистрированных сверхлегких и легких воздушных судов авиации общего назначения, а также несанкционированных посадочных площадок не выявлено. На территории Энского городского округа расположен 1 аэродром, на котором эксплуатируется 1 самолет, 2 дельтолета, 1 аэростат, 2 вертолета, 1 планер и 1 парплан. В собственности физических лиц находится 6 воздушных судов авиации общего назначения.

7. «О ходе реализации рекомендаций региональной Антитеррористической комиссии и собственных решений Комиссии»

Указать информацию отдельно по исполнению рекомендаций региональной Антитеррористической комиссии и решений муниципальной Комиссии. Кроме того, указать имеющиеся положительный опыт работы Комиссии и существующие проблемные вопросы в деятельности Комиссии.

К примеру. Рекомендации (подпункт 5.1 пункт 5 вопрос IV) региональной Антитеррористической комиссии от 18 февраля 2016 года по вопросу «О мерах по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ,

используемых в качестве основных средств совершения диверсионных и террористических актов, совершенствованию системы контроля за их изготовлением, хранением, транспортировкой и расходом на предприятиях и в организациях» приняты к исполнению в полном объеме. Так, 10 февраля 2016 года информация, призывающая граждан добровольно сдавать в полицию боеприпасы, оружие или взрывчатку, размещена на официальном сайте Энского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также указанная информация размещена на информационном стенде, установленном в административном здании Администрации Энского городского округа. В рамках акции «Прощай, оружие» в средствах массовой информации вышло 12 сюжетов, 3 выступления на радио и размещено 17 материалов в муниципальных печатных изданиях.

В 2015 году в результате реализованных мероприятий гражданами добровольно сдано 694 единицы боеприпасов, 7 единиц оружия, 121,0 грамм взрывчатых веществ и пороха, а также 9 средств инициализации. За сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества гражданам выплачено 28,9 тыс. рублей.

Решения Комиссии от 15 мая 2015 года по вопросу «Об обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе, находящихся в муниципальной собственности» выполнены частично. Всего в заседании Комиссии приняли участие 16 руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, Администрации Энского городского округа и объектов топливно-энергетического комплекса⁴. На контроль поставлено исполнение 11 поручений (рекомендаций), исполнены 10, по 1 мероприятию (подпункт 3.2 пункт 3 вопрос II) срок исполнения не истек.

25 мая 2016 года на территории Энского городского округа завершено категорирование всех 25 объектов топливно-энергетического комплекса, по результатам 23 объектам присвоены различные категории опасности (1 – высокая, 2 – средняя, 20 – низкая) и 2 объектам не присвоены (указать их наименование и принадлежность). О результатах 30 мая 2016 года проинформировано региональное Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

8. «О деятельности постоянно действующих рабочих групп, созданных при Комиссии»

⁴ Далее – ТЭК.

Указать информацию о количестве созданных постоянно действующих групп при Комиссии, их полном наименовании, должности и данных руководителей групп, перечне муниципальных нормативных правовых актов, определяющих их деятельность, наличии планов работы, количестве проведенных заседаний и перечне рассмотренных вопросов.

К примеру. В отчётном периоде постоянно действующие рабочие группы при Комиссии не создавались либо в настоящее время при Комиссии организована деятельность постоянно действующей рабочей группы по информационному противодействию идеологии терроризма, руководителем которой является заместитель главы Администрации Энского городского округа О.П. Васин (постановление Главы Энского городского округа от 15 декабря 2014 года № 1234-П). В наличии имеется Положение и план работы данной группы на 2016 год.

13 февраля и 24 апреля 2016 года организованы и проведены заседания вышеуказанной группы, на которых рассмотрены результаты деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и Энского городского округа по информационному противодействию идеологии терроризма.

20 апреля 2016 года данной группой подготовлены методические рекомендации «Профилактика идеологии терроризма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которые направлены в адрес структурных подразделений Администрации Энского городского округа для использования в практической деятельности.

9. «О мероприятиях, проведенных во взаимодействии с оперативной группой в муниципальном образовании по проведению первоочередных мероприятий, направленных на пресечение террористических актов, минимизацию или ликвидацию их последствий»

Указать информацию о количестве проведенных совместных заседаний Комиссии и оперативной группы в муниципальном образовании (плановых, внеочередных), рассмотренных вопросах и количестве заслушанных руководителей. Кроме того, отразить информацию о проведенных на территории муниципального образования антитеррористических учений и тренировок (занятий).

К примеру. Обеспечено взаимодействие с оперативной группой в Энском городском округе⁵, в состав которой включен Глава Администрации Энского городского округа, заместитель председателя Комиссии К.В. Павлов. В отчётном периоде представители Администрации Энского городского округа и его структурных подразделений (указать какие) приняли участие в 2 антитеррористических учениях (тренировках), проводимых ОГ в МО на объектах транспортной инфраструктуры (с 16 по 20 февраля 2016 года – аэропорт «Шпальцево») и ТЭК (с 21 по 22 апреля 2016 года – Энская нефтебаза).

В ходе указанных мероприятий отработаны совместные действия правоохранительных органов (УФСБ, ГУ МВД, УТ МВД, УрПК ВВ МВД, ГУ МЧС, ГУ ФСИН) и органов местного самоуправления Энского городского округа по пресечению террористических актов, минимизации или ликвидации их последствий.

10. «Предложения по совершенствованию антитеррористической деятельности, в том числе требующие рассмотрения в НАК и региональной Антитеррористической комиссии»

Указать информацию об имеющихся проблемных вопросах в деятельности органов местного самоуправления по участию в профилактике терроризма, минимизации или ликвидации его последствий, а также работе Комиссии.

К примеру. В настоящее время необходимо решить проблему правового характера при проведении мероприятий по противодействию идеологии терроризма, которая заключается в определении полномочий органов местного самоуправления. Федеральное законодательство не даёт чётких указаний на этот счёт. В частности, в Федеральном законе от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», а также Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 05.10.2009, полномочия органов местного самоуправления в сфере противодействия идеологии терроризма не предусмотрены.

Кроме того, в методиках оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления нормативно не определены показатели оценки их деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма. В настоящее

⁵ Далее – ОГ в МО.

время в Перечне показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, утверждённом Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607, показатели их работы по участию в профилактике терроризма вообще отсутствуют.

С учетом изложенного и в целях совершенствования общегосударственной системы противодействия идеологии терроризма, взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере считаем возможным:

1. Внести дополнения (изменения) в Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», предусматривая отдельными статьями компетенцию органов местного самоуправления и муниципальных антитеррористических комиссий.

2. Аппарату региональной Антитеррористической комиссии направить в НАК предложения о необходимости внесения дополнительных показателей в методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризма.

11. «Иная информация о деятельности муниципального образования и Комиссии, не сформулированная в вышеперечисленных пунктах»

Указать информацию о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления в части выполнения решений Президента Российской Федерации и требований федерального законодательства по вопросам защиты населения Свердловской области от террористических угроз.

К примеру. 22 апреля 2016 года прокуратурой Энского городского округа проведена проверка по реализации Энским городским округом Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»⁶. По результатам выявлены факты бездействия по определению мест массового пребывания людей на территории Энского городского округа, не проведения категорирования данных мест и отсутствия паспортов безопасности на данные места. По вышеуказанным фактам 27 апреля 2016 года в адрес Главы Энского городского округа прокурором внесено представление

⁶ Далее – Постановление № 272-ПП.

об устранении нарушений законодательства об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

27 мая 2016 года в рамках контроля прокуратурой проверено исполнение Администрацией Энского городского округа требований, изложенных в представлении прокурора от 27 апреля 2016 года. Проверкой установлено, что по состоянию на 27 мая 2016 года выявленные нарушения законодательства об антитеррористической защищенности не устранены. В связи с неисполнением требований федерального законодательства, прокуратура Энского городского округа обратилась в суд с исковым заявлением в защиту интересов Российской Федерации.